

# 大力发展通用航空产业 促进三亚区域协调经济发展

马育红

**摘要:**随着我国国民经济的迅速发展和低空空域改革的不断深入,我国的航空领域正面临着前所未有的机遇,通用航空的需求也与日俱增。我国低空空域开放,海南成为首批低空空域自由飞行区的试点省份。海南依托国际旅游岛建设等优势条件,并把通用航空产业作为三亚战略性新兴产业来培育,使之成长为引导经济社会发展和加快发展方式转变的重要经济力量,从而促进三亚区域协调经济发展。

**关键词:**通用航空产业;三亚区域协调;协调发展

中图分类号 F127

文献标识码 A

文章编号:1008-4428(2016)02-45-02

## 一、三亚发展通用航空的重要意义

通用航空指使用民用航空器从事公共航空运输以外的民用航空活动,包括工业、农业、林业、渔业和建筑业的作业飞行以及医疗卫生、抢险救灾、气象探测、海洋检测、科学实验、教育训练、文化体育等方面的飞行活动。通用航空具有机动灵活、快捷高效、环境适应能力强等特点,可为经济建设、社会公共服务领域提供服务。通用航空作用巨大,可为旅游业提供游览飞行服务,为国民经济各有关部门进行勘探、设计、调查、科研等活动提供可靠、精确的原始数据和基础资料,为农、林、牧、渔业等提供空中作业服务,在应急救援、抢险救灾等事件中发挥重要作用。发展通用航空对拉动经济效应,一、二、三产业的发展都有带动作用,可促进产业结构调整与升级。通用航空还具有准军事化的作用,它是重要的军事运输工具。三亚市大力发展通用航空产业,完善三亚立体旅游交通体系,提升三亚旅游产业品味,拉动旅游及关联产业发展。在国际顶端旅游度假目的地,如塞班、马尔代夫、普吉岛、加勒比海等地,直升机是高端度假人士必不可少的旅游交通工具与度假观光设施。在世界任何一个度假海滩,特别是成熟而高端的度假海滩,包括内陆湖,直升飞机是最靓丽的风景线之一,它的视觉效果和国际化符号是超越游艇项目的。因此三亚市发展低空旅游项目,将有力地提升三亚的整体城市形象并有力提升三亚旅游产业品味。此外,三亚市是台风多发地区,建立三亚市通用航空体系对于海洋救助、巡查有着不可替代的高效作用,因此规划布置通用机场,发挥通用航空在防灾减灾、应急救援方面的作用是十分必要。

## 二、三亚发展通用航空优势分析

(一)充分利用好海南省在航空领域的政策优势,促进通用航空产业发展

作为热带岛屿省份,海南省对航空业的依赖程度较高,多年来海南不断进行制度创新,航权开放和低空开放改革等众多利好因素、海南省先后出台多项促进通用航空科学布局和快速发展的政策。海南省人民政府专门设立民航办公室(原航权办公室),负责协调中央部委及派驻机构与航空运输企业相关事宜。

2003年3月,原中国民用航空总局正式批复,建议将海南作为中国民航开放第三、四、五航权的试点地区,海南成为第一个开放航权的试点省份。十余年以来,海南积极落实航权开放政策,加快推进配套基础设施建设,开通更多航班,提升机场服务保障能力,推进民航业跨越式发展。

随着我国低空开放工作的推进,对1000米以下低空空域试点开放,我国通用航空产业的发展面临着越来越大的发展机遇。低空空域开放是通用航空发展的先决条件,在航线、航点、低空空域等方面与国家空域主管部门机构沟通协调,努力争取国家给海南三亚更多空域开放政策。海南省在推进国家低空开放海南试点工作的基础上,正积极扩大低空开放试点。有着众多海域和岛礁与可停泊的内陆湖、河,随着国家对1000米以上3000米一下空域的逐步有续开放,三亚低空通用航空飞机的聚集效应更加显现。面临广阔旅游市场的前景及国家相关政策的大力支持,在三亚投资直升机旅游观光项目将成为势不可挡的趋势。

## (二)三亚市发展航空产业基础良好

三亚发展通用航空产业基础良好,设施完备,现有通用航空产业布局发展势头强劲。三亚凤凰国际机场位于海南省海南岛三亚市中西北部的羊栏镇凤凰村,东距三亚市中心约14公里,西距天涯海角旅游风景区约5公里。2015年三亚凤凰机场客运吞吐量突破1400万,承担着三亚通往国内乃至世界的重任。近年来,南航、海航、春秋、首都等航空公司纷纷调整战略,布局三亚,在三亚落户大中型豪华客机,争夺三亚凤凰国际机场客源。

目前,在海南经营通用航空业务的企业有中国南方航空股份有限公司珠海直升机分公司、海南亚太通用航空有限公司、交通运输部南海第一救助飞行队、中信海洋直升机股份有限公司湛江分公司、美亚旅游航空有限公司、南海分区航空支队海洋巡查、亚龙通用航空有限公司等,共有航空器38架。这些通用航空公司业务均涉及三亚地区,主要经营业务有南部海区搜救、海上石油作业、公务飞行、海洋巡查、航空探矿、农林喷洒、海上包机、航摄游览等商业活动。

### (三)完善综合交通运输设施 形成立体旅游交通体系

三亚是海南省南部的中心城市和交通通信枢纽,也是中国东南沿海对外开放黄金海岸线上最南端的对外贸易重要口岸之一。2015年底,海南西环高铁正式开通并与东环高铁贯通,形成世界首条环岛高铁。海南环岛高铁途径三亚凤凰和海口美兰两个国际机场并设有车站,形成空铁无缝对接的零换乘接驳模式。从本质上来看,三亚市综合交通运输体系不仅仅是现有航空、铁路、公路、游艇等各种交通运输方式的简单的汇总,更在于强调对于系统中存在的各个独立个体或子系统进行系统性的协调,达到各种交通运输方式间的有机配合和协调,扬长避短,突出各自的优势。目前通用航空已成为各个交通体系间最重要的粘合剂,提高了交通运输的整体效益和效率。

(四)三亚旅游资源丰富,开通低空通用航空飞行,将成为三亚旅游新的增长点

海南地区年可供空中游览和飞行的时间为大概为340天左右,居全国之首。三亚可通过发展空中旅游,丰富海南的旅游产品体系,增加市场的吸引力。游览观光飞行、直升机空中摆渡飞行、飞行员教学飞行、空中应急救援飞行、飞行表演、空中跳伞等领域具有广阔的发展空间。建设通用机场,可通过空中通道连接海南省各大景区,发挥航空运输不受地形地貌限制的优势,整合县域各旅游资源,直达景点观光休闲。三亚高端游客基础好,客源足,发挥通用航空点对点的优势,能满足高端商旅人士个性化需求。

### (五)发展通用航空,三亚已经具备人才优势

依托海航集团设立的三亚航空旅游职业学院,集普通高等教育与航空公司在岗培训于一体,航空特色显著,专业技术强,配备先进的教学实训设备,具备良好的实践教学条件,在通用航空人才培养方面具有较强优势。三亚市航空人才集聚,海南航空、南方航空、首都航空、春秋航空等运输航空在三亚设立分子公司或运营基地,数十家国内外航空公司在三亚开通航线并设立办事机构。美亚、亚龙通用航空、南方航空珠海直升机等通用航空在三亚设立分子公司或运营基地,中信海直等多家通用航空在三亚开展通用航空业务。众多航空领域生产运行和工程技术的人才集聚三亚,形成三亚航空人才的高地。

## 三、三亚市发展通用航空产业的对策分析

### (一)找准三亚通用航空与旅游产业的契合点

三亚市大力发展通用航空产业,要结合三亚市以旅游为主导的产业机构与地域特色,在城市空中交通、航空观光旅游、医疗急救、南海开发保障、公共安全保卫、海洋执法补给、防灾减灾与应急救援等方面大力发展。借通用航空产业发展,优化区域产业结构,促进产业转型升级,加快服务区域经济发展,提升城市整体品味和结构。而国际旅游岛建设的深化需要开发更多的特色旅游产品。三亚借鉴巴厘岛、夏威夷、冲绳岛等的发展历程,在海南国际旅游岛的建设过程中,私人飞行,特别是以直升机为核心的私人娱乐飞行、商务包机、观光旅游等将成为继高尔夫、游艇之后的又一高端时尚生活,也是人类在水陆休闲运动之后向天空发展的必由之路。海南可以借助通用航空,打造海陆空立体化的旅游产业格局,让“国际”二字落到实处,海南“国际旅游岛”名符其实。同时,建立通用航空与110联动机制,形成“海陆空”一体化的无缝防控体系,对各类违法犯罪分子实施“立体式”精确打击,保障社会安定团结。

### (二)通过航空体育运动等大型活动带动

海南的空域、海域、旅游氛围为通用航空活动的开展提供了优越的条件。定期在海南举办各种与通用航空飞行相关的大型活动,通过各种活动聚焦国内外资源。三亚一年一度举办的“海天盛筵”,与海口热气球节和环海南岛飞行拉力赛,形成目前海南省三个影响力较大的大型非经营通航活动。但是在规模和影响力方面与省外兄弟城市相比还有较大差距,可以参照河南安阳的国际航空运动旅游节、沈阳的飞行者大会等活动提高三亚大型活动的航空专业水准。同样,以旅游立市的张家界通过张家界国际航空旅游节,利用飞机穿越天门洞的特技飞行表演抢占头条,定位于高端刺激类体育竞技旅游项目,巧妙的将航空旅游与当地的自然景观结合起来,值得三亚借鉴和学习。

### (三)科学规划建设,完善通用航空保障设施

高起点规划布局,在海南省通用航空规划整体布局的基础上,结合三亚实际情况,因地制宜,与时俱进,科学合理规划好通用航空机场及起降点。优先保障通用航空机场和临时起降点的选址用地,鼓励通用航空企业在规划布局内自主建设、自主经营通用航空基础设施。支持三亚凤凰国际机场改扩建跑道、停机坪等通用航空起降设施,支持新建通用航空机场及起降场要建设好通用航空功能设施,鼓励大型酒店、景区、医院等场所建立直升机起降点或临时起降点,实现通用航空机场、通用航空起降点与干民航运输机场的协调发展。其次,加强通用航空基础设施建设。通用航空服务保障体系主要是由通用航空机场、固定运营基地(FBO)、飞行服务站(FSS)、维修站(MRO)组成,在通用机场建设的基础上,FBO、FSS和MRO三大服务保障体系的配套建立尤为关键。再者,完善通用航空机场和临时起降点规划、建设和布局,健全服务保障系统,满足三亚通用航空快速发展的需求,有利于加快通用航空的发展,使其与运输航空“两翼齐飞”。

(四)借力互联网+,运用好金融和资本手段,促进三亚通用航空产业发展

利用信息通信技术以及互联网平台,让互联网与通用航空业进行深度融合,创造新的发展生态。充分发挥互联网在社会资源配置中的优化和集成作用,将互联网的创新成果深度融合于与通用航空关联的经济、社会各域之中,提升全社会的创新力和生产力,形成更广泛的以互联网为基础设施和实现工具的经济发展新形态。

通用航空机场建设与起降点的布局规划,需要大量资金,可以考虑通过资本运作的方式引进社会资本参与建设。通用航空产业短期内很难有回报,企业规模小则难以支撑高强度、可持续的资金投入,必须培育龙头企业来经营。支持通用航空项目用地审批,加快项目落地建设,支持企业拓宽服务领域,设立固定运营基地、飞机停放托管服务中心、维修中心、航空俱乐部,政府通过购买服务或财政补贴方式,鼓励企业参与公益性的通用航空活动,支持企业在安全运行情况下,从事短途客、货、邮运输业务。结合通用航空产业投入大、培育期长的特点,建议引进并扶持有实力的企业作为通用航空产业投融资平台,以缓解通用航空产业发展资金瓶颈,促进三亚通用航空的运营发展和基础设施建设。

### 作者简介:

马育红,山西阳城人,高级工程师,厦门大学经济学院在职研究生,研究领域:区域经济与交通运输经济,财政与金融。